

ПРИНЯТИЕ БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНЫХ МЕР И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДОТЧЕТНОСТИ ДЛЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ 2030: СЕЙЧАС ИЛИ НИКОГДА



PSI has signed on to the civil society statement in response to the Secretary-General's SDG progress report and the Ministerial Declaration zero draft ahead of the 2018 UN High Level Political Forum.

В ответ на доклад Генерального секретаря о прогрессе в достижении ЦУР и первоначальный проект Декларации министров накануне Политического форума высокого уровня ООН 2018 года ИОО подписал заявление гражданского общества.

Прошло три года с тех пор, как правительства взяли на себя обязательства покончить с бедностью, бороться с неравенством и с изменением климата в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее 17 целей устойчивого развития (ЦУР). Помимо информации о прогрессе, достигнутом к настоящему времени в отношении этих общих обязательств по обеспечению достойной жизни и возможностей для всех, в докладе Генерального секретаря ООН о проделанной за 2018 год работе звучат тревожные нотки.

Мало того, что некоторые из наиболее сложных и важных целей Повестки дня не были достигнуты, многие из них не содержат даже достаточных данных для оценки потенциальных преимуществ. Более половины показателей ЦУР по-прежнему не достигнуты, а многие из базовых показателей, упомянутых в докладе, относятся к 2015 году, что это означает,

что мы, по сути, не имеем представления о том, стимулирует ли Повестка дня 2030 достижение поставленных целей и имеет ли место какой-либо прогресс в их достижении.

Данные, которыми мы располагаем, указывают на то, что мир не находится на пути к выполнению Повестки дня 2030. Отличительные черты разработки ЦУР – внимание к неравенству внутри стран и между странами, признание необходимости одновременного решения экономических, социальных и экологических вопросов устойчивого развития с помощью взаимозависимого подхода – не нашли конструктивного отражения в глобальных тенденциях: ни в реализации, ни в отчетности. Поскольку неравенство в мире неуклонно растет, иллюзии безотлагательности выполнения Повестки дня 2030 и возможности подчинить процесс эффективной подотчетности на всех уровнях быстро рассеиваются.

Неравенство ужесточается, растет и игнорируется

Включение ЦУР 10 (сокращение неравенства внутри стран и между странами) в Повестку дня 2030 представляет собой важный шаг правительств в сотрудничестве с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Однако во многих отношениях этот критически важный аспект ЦУР игнорируется в плане измерения (показатели отсутствуют или практически не измеряются), инициативы (ни одно агентство ООН не «требует» достижения ЦУР 10), разработки и осуществления. В докладе о прогрессе в достижении ЦУР отсутствует возможность установить связи между мрачной статистикой по ВИЧ/СПИДу, материнской и детской смертностью и отсутствием доступа к воде, санитарии и гигиене, а также всепроникающим и постоянно растущим характером неравенства как внутри, так и между странами.

Среди явных свидетельств неравенства в докладе Генерального секретаря о прогрессе в достижении ЦУР упоминаются следующие:

- почти две трети случаев материнской смертности в 2015 году имели место в Африке к югу от Сахары (стр. 4);

- 101 из 1000 женщин в возрасте от 15 до 19 лет в странах Африки к югу от Сахары уже являются матерями, хотя уровень рождаемости среди подростков в других регионах снижается (стр. 5);
- Африка к югу от Сахары по-прежнему является регионом, наиболее сильно затронутым ВИЧ, причем уровень заболеваемости ВИЧ составляет 1/28 на 1000 неинфицированных людей. Для женщин этот показатель составляет 2,58 (стр. 5);
- в 2016 году лишь 34% начальных школ в НРС имели электроснабжение и менее 40% базовые средства для мытья рук (т.е. мыло и воду в помещениях) (стр. 7);
- добавленная стоимость в обрабатывающей промышленности на душу населения в НРС в 2017 году равнялась 201 дол. США, что составляло примерно одну сотую этого показателя в Европе и Северной Америке (стр. 11);
- менее половины всех муниципальных отходов собираются в городах Африки к югу от Сахары (стр.13);
- три четверти детей, отстающих в физическом развитии, живут в Южной Азии и Африке к югу от Сахары (стр. 3);
- большинство потерь [леса] происходят в странах Африки к югу от Сахары, в Юго-Восточной Азии и Латинской Америке и в основном связаны с расширением сельскохозяйственной деятельности (стр.15);
- рождение менее половины всех детей в возрасте до 5 лет в странах Африки к югу от Сахары было зарегистрировано (стр.16).

Несмотря на то, что государства-члены продолжают прислушиваться к руководящему принципу «не оставлять никого позади», они пренебрегают превращением этого подхода в конкретные шаги по сокращению неравенства путем ликвидации всех форм дискриминации или обеспечения доступа к услугам и возможностям. Коренные народы, лица нетрадиционной ориентации, лица, не соответствующие гендерным нормам, и транслица, лица с инвалидностью и другие категории населения, исторически лишённые гражданских прав и подвергающиеся дискриминации, почти не упоминаются в докладе, если вообще упоминаются. Помимо доклада Генерального секретаря имеются авторитетные доказательства, свидетельствующие об огромных различиях в доступе к услугам и правосудию по этническому признаку/расе, полу, классу или месту проживания во многих «развитых» и «развивающихся» странах.

Извинения вместо безотлагательных мер

В то время как государства-члены ООН ведут переговоры по министерской Декларации, принятие которой планируется на ПФВУ 2018, в ней не отражен практически ни один из важнейших вопросов. Делегаты спорят о семантике выражений «уязвимые люди» или «люди в уязвимых ситуациях», не прибегая к конкретным или безотлагательным действиям по обеспечению равенства возможностей или справедливости обстоятельств. Сильные страны, такие как США, предлагают уделять первоочередное внимание формулировкам, «подтверждая» общую приверженность Повестке дня 2030 года, постоянно проводя переговоры, направленные на ослабление результативности проекта. В то время как малые островные развивающиеся государства наблюдают, как их береговая линия размывается, и сталкиваются с все более разрушительными и частыми ураганами и тайфунами, правительства, сидящие в конференц-залах с кондиционерами в Нью-Йорке, размышляют над тем, включать ли в текст формулировку изменения климата, предпочитая вместо нее банальное упоминание о «связанных с погодой» инцидентах.

В докладе Генерального секретаря о прогрессе говорится о том, что в период с 2016 по 2017 год официальная помощь в целях развития (ОПР) сократилась на 0,6% в реальном выражении. В целом ОПР составляет лишь 0,31% от общего валового национального дохода, и только пять стран достигли или превысили показатель в 0,7%. ОПР является обязательством, исторической ответственностью промышленно развитых стран перед странами, поставлявшими и продолжающими поставлять сырье и человеческий труд, позволяющие более богатым странам развиваться. Через десять лет после глобального экономического и финансового кризиса, большая часть ответственности за который лежит на корпоративных гигантах и стимулирующей политике промышленно развитых стран, ограничения в мировой экономике нельзя использовать в качестве предлога для пересмотра международной помощи. Правительства стран-доноров должны ежегодно постоянно информировать о том, как их ОПР способствует прогрессу в достижении устойчивого развития, а ПФВУ должен признать, что без существенного увеличения объема выделяемых международных государственных финансов развивающиеся страны не смогут планировать реализацию ЦУР, а тем более достичь их.

Подотчетность – слово, которое в ООН не произносят вслух

Поскольку СМИ уделяют ПФВУ мало внимания, а участие гражданского общества ограничено в первую очередь теми организациями, которые имеют аккредитацию при ООН и могут позволить себе присутствие своих представителей в Нью-Йорке, на глобальном уровне правительства проявляют в отношении реализации ЦУР инертность, представляя вместо лишь краткие доклады о достигнутом прогрессе. Несмотря на то, что Повестка дня 2030 тесно связана со Всеобщей декларацией прав человека и другими глобальными обязательствами, содержащими требования обеспечить надлежащее и достойное существование, она не имеет обязательной силы и правительства не обязаны выполнять ее или сообщать об ее выполнении. Механизм «отслеживания и пересмотра» (явно не «подотчетности»), даже в уменьшенном виде как добровольный, дает каждой стране лишь 30 минут для представления своих национальных обзоров. Большинство из ежегодных добровольных национальных обзоров (ДНО) свидетельствуют о том, что в настоящее время внимание уделяется лишь ЦУР, а в правительственных презентациях не упоминаются последствия для той или иной страны в случае прогресса в достижении ЦУР в других странах.

ПФВУ – основная платформа для обзора прогресса в достижении ЦУР – должна функционировать на действительно высоком уровне в качестве площадки для политической подотчетности, отслеживания глобальных усилий по реализации Повестки дня 2030 и решения проблем путем приложения многосторонних усилий. Его нынешние полномочия вовсе не являются эффективным механизмом, с помощью которого с правительств можно потребовать отчет. Большая часть надежды, если не последняя, возлагается на обзор условий ПФВУ, запланированный на 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, начиная с сентября 2019 года. Генеральный секретарь должен уделять больше времени, выделять больше людских и финансовых ресурсов и проявлять политическую приверженность ПФВУ, что сделает его действенным механизмом взаимодействия и подотчетности.

Время, чтобы придать значение ЦУР, истекает

2018 год стал для правительств третьей возможностью проинформировать о прогрессе в реализации ЦУР. Для принятия неотложных мер на национальном и глобальном уровнях для выполнения Повестки дня 2030 и обеспечения того, чтобы все население мира могло жить достойно, а права человека соблюдались, остается менее двенадцати лет. В настоящее время международное сообщество находится на критическом этапе – возможно, последнем, – нуждаясь в политическом импульсе, необходимом для выработки политики, программ и финансирования для выполнения общих обязательств по ЦУР. ПФВУ, который состоится в этом году, возможно, является одной из последних возможностей продемонстрировать лидерство ООН на арене устойчивого развития и значение государственных обязательств в этой сфере для улучшения положения на планете и всего ее населения. Поскольку основа многосторонности находится под угрозой, ЦУР должны давать руководство, надежду и изменения. Мы призываем правительства продемонстрировать миру в июле в штаб-квартире ООН, что это именно то, что она делает.