

## ДОКЛАД. ДУШАНБЕ 11-12 мая 2017 года.

Добрый день, Уважаемые коллеги, участники заседания!

Я, Бакытжан Тажибай, представляю Казахстанский Отраслевой профсоюз работников здравоохранения. Сегодня с удовольствием готов сообщить информацию о проводимых нашим Профсоюзом мероприятиях.

Объективные показатели экономического развития страны дали возможность для интенсивного развития и начала реализации приоритетных национальных проектов, в том числе, новой социальной политики, направленной на обеспечение здоровья и активного долголетия казахстанцев.

Только за последние 10 лет бюджет здравоохранения страны вырос в 4 раза. Реализация Государственной программы развития здравоохранения на 2011-2015 годы «Саламатты Казахстан» способствовала увеличению ожидаемой продолжительности жизни с **68,4** лет в 2010 году до **72** лет в 2015 году, снизились показатели материнской и детской смертности.

Важная роль в формировании здоровой нации отводится внедрению в соответствии с Государственной программой - **Планом нации «100 конкретных шагов»** обязательного социального медицинского страхования. Казахстанский профсоюз принял непосредственное участие в разработке закона об обязательном социальном медицинском страховании.

Отраслевой Профсоюз работников здравоохранения, объединяющий в своих рядах почти 90 процентов работников отрасли, принимает самое активное участие в реализации поставленных задач и всегда выступает за политическую и социальную стабильность, соблюдение законных прав и интересов работников. Во многом благодаря этому нам удалось сохранить ряд социальных гарантий, которые Профсоюз отстаивал в предшествующие годы.

На 1 января 2017 года Отраслевой профсоюз объединяет в своих рядах 303818 членов профсоюза, работающих в организациях здравоохранения и обучающихся в высших и средних специальных медицинских учебных заведениях.

В структуру Отраслевого профсоюза в рамках единого устава входят 977 первичных организаций профсоюза, которые объединены 14 областными и 2 территориальными филиалами.

Для здравоохранения страны, как и для Отраслевого профсоюза, 2016 год был ознаменован принятием ряда важнейших решений. Разработана и утверждена Государственная программа развития здравоохранения «Денсаулык» на 2016-2019 годы, направленная на закрепление и развитие достигнутых результатов и решения насущных проблем в вопросах охраны здоровья в соответствии с новыми требованиями времени. Важнейшей задачей, предусмотренной Государственной программой «Денсаулык», является модернизация национальной системы здравоохранения.

В этих условиях перед Профсоюзом и всеми его структурами стоит задача - адаптировать практическую работу своих выборных органов к происходящим переменам, стать активным участником этих процессов, не допустить ущемления прав и интересов членов профсоюза, на каждом этапе реформ необходимо использовать новые инструменты эффективной защиты.

Важным событием, напрямую затрагивающим интересы человека труда, стало введение новой системы оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий.

*Было принято Постановление Правительства Республики Казахстан «О новой системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий».*

В разработке новой системы оплаты труда Отраслевой профсоюз принимал самое активное участие в течение последних шести лет. В процессе работы над новой моделью оплаты труда постоянно поддерживалась связь с филиалами и первичными организациями Профсоюза. Многие предложения и дополнения с мест были учтены, особенно при разработке функциональных блоков реестра должностей работников с учетом квалификационно-образовательного уровня работников.

В Трудовой кодекс Республики Казахстан, действующий с 1 января 2016 года, Отраслевым профсоюзом в процессе практической работы вносятся изменения в разделы, **касающиеся оплаты труда, трудовых отношений, режима труда и отдыха.** Более того, в кодексе появились новые требования к содержанию отраслевых соглашений, коллективных договоров, одним из которых являются конкретные положения по развитию социального партнерства.

Президентом РК Н.А.Назарбаевым подписан Закон РК «Об обязательном социальном медицинском страховании». Данный документ предусматривает внедрение в Казахстане системы медицинского страхования, разработанной с учетом передового международного опыта, основанной на солидарной ответственности государства, работодателя и каждого человека.

В этой связи, Отраслевой профсоюз принял активное участие в государственной кампании по презентации Закона РК «Об обязательном медицинском страховании» совместно с Министерством здравоохранения и социального развития РК. Проводились семинары для председателей областных филиалов профсоюза с целью разъяснения основных статей и положений нового закона.

Общественный контроль над соблюдением требований трудового законодательства является предметом постоянного внимания профсоюзных органов. Наиболее значимые и проблемные аспекты введены в содержание

действующих соглашений и коллективных договоров, в том числе по профилактике проявлений дискриминации в отношении лиц старше 50 лет, созданию достойных условий труда.

В текущем году в адрес ЦС Профсоюза стали поступать многочисленные обращения членов профсоюза, связанные с введением в действие нового Трудового кодекса Республики Казахстан, в частности, *подпункта 5 пункта 2 статьи 182*.

*Редакция данного подпункта* обязывала «не допускать к тяжелым работам, работам с вредными и (или) опасными условиями труда лиц, достигших пенсионного возраста в соответствии с Законом Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

Введение в действие указанного пункта наиболее остро стоит в отрасли здравоохранения, так как к данной категории работников относится весь медицинский персонал: врачи, средний и младший медицинский персонал.

На сегодня, доля врачей предпенсионного и пенсионного возраста в системе здравоохранения составляет 22,7% от их общей численности. В численности среднего медицинского персонала, данный показатель составляет 11,4%. При этом, наиболее серьезно стоит данная проблема в сельской местности.

В то же время, численность врачей предпенсионного и пенсионного возраста будет возрастать и к 2018 году составит свыше 30% от их общей численности, что подтверждает статистическими данными.

В этой связи, нами были направлены письма: Премьер-Министру Республики Казахстан с просьбой инициировать исключение пп.5 п.2 ст.182 Трудового кодекса РК и письмо Министру здравоохранения и социального развития РК о приостановлении проверок на местах по данному вопросу со стороны департаментов занятости до окончательного решения вопроса.

**В результате проведенной работы, Парламентом РК были внесены изменения в Трудовой кодекс РК.**

Вопросы социально-экономических и трудовых интересов работников неотделимы от организации деятельности всей отрасли. Важнейшим механизмом правового регулирования этих приоритетов являются принципы социального партнерства, которые на протяжении ряда лет, в отрасли сложились и действуют на всех уровнях – республиканском, территориальном и на уровне организаций здравоохранения.

В 2016 году впервые в практике социального партнерства мы подписали трехстороннее Отраслевое соглашение. Наряду с Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан в качестве социального партнера выступила Национальная палата здравоохранения.

Ход выполнения принятых сторонами обязательств раз в квартал рассматривается на совместных заседаниях Отраслевой трехсторонней комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений между Министерством здравоохранения и социального

развития Республики Казахстан, Казахстанским Отраслевым Профсоюзом работников здравоохранения и Национальной палатой здравоохранения.

Особенность нынешнего периода связана с происходящими в отрасли здравоохранения преобразованиями, в том числе, преобразованиями ряда государственных организаций здравоохранения в предприятия с «правом хозяйственного ведения».

Согласно закону «О государственном имуществе» государственное предприятие «на праве хозяйственного ведения» – коммерческая организация, наделенная государством имуществом на праве хозяйственного ведения и отвечающая по своим обязательствам всем принадлежащим ей имуществом.

Один из главных вопросов в деятельности Отраслевого Профсоюза в этот переходный период касался сохранения заработной платы работников предприятий с «правом хозяйственного ведения» на уровне заработной платы гражданских служащих.

При этом, в соответствии с Трудовым кодексом Республики Казахстан работники данных предприятий теряют статус гражданских служащих и соответственно законодательно закрепленные за гражданскими служащими льготы. В этих условиях **Профсоюзам было необходимо не допустить снижения уровня ранее достигнутых прав работников, используя для этого новые экономические рычаги и самостоятельность указанных предприятий.**

С целью реализации комплекса мер, обеспечивающих право работника на достойный труд и достойную заработную плату, в уже в апреле 2017 года подписано новое Отраслевое соглашение.

Важным дополнением стал пункт о сохранении за работниками государственных предприятий, изменивших организационно-правовую форму на «предприятие с правом хозяйственного ведения», а также переданных в доверительное управление, **права на предоставление основного оплачиваемого трудового отпуска продолжительностью не менее тридцати календарных дней с выплатой пособия на оздоровление в размере должностного оклада и установления минимальных значений должностных окладов и доплат.**

Основным фактором сохранения жизни и здоровья работников отрасли является обеспечение безопасных условий труда, модернизация существующих рабочих мест. Решению данных задач Отраслевой Профсоюз уделяет постоянное внимание.

В соответствии с пунктом 5 статьи 153 Трудового кодекса РК, на заседании Исполкома ЦС Профсоюза было утверждено «Положение об отраслевом Совете по безопасности и охране труда», «Типовое положение о производственном Совете по безопасности и охране труда в организациях здравоохранения Республики Казахстан», «Типовое положение о техническом инспекторе по охране труда в организациях здравоохранения Республики Казахстан».

Положениями действующего соглашения и коллективных договоров предусматривается проведение консультаций и разработка совместного плана действий по улучшению условий и охраны труда, в том числе по вопросам, связанным с финансированием мероприятий, направленных на охрану и безопасность труда работников.

С этой целью, в Отраслевое соглашение было внесено дополнение, которое предусматривает при формировании республиканского бюджета, учитывать финансирование мероприятий по безопасности и охране труда, в том числе расходы на приобретение спецодежды работникам, бесперебойное обеспечение спецпитанием, согласно списку и норм, установленных уполномоченным органом по труду, ежегодное проведение обязательных медицинских осмотров работников отрасли за счет средств работодателя.

В настоящее время работа по организации и управлению охраной труда в организациях проводится в соответствии с Программой деятельности Отраслевого профсоюза работников здравоохранения на 2015-2020 годы по улучшению условий труда и санитарно-оздоровительных мероприятий в области безопасности и охраны труда.

Одна из актуальных проблем, стоящих перед Профсоюзом – это работа с молодежью. Охват профсоюзным членством среди молодежи до 35 лет составляет 56,7%, что свидетельствует о проводимой работе по вовлечению обучающейся и работающей молодежи в ряды профсоюзов. В Отраслевом профсоюзе действует Концепция молодежной политики, целью которой является защита прав и законных интересов молодежи, правовая пропаганда, информирование молодежи о возможности реализации ее прав в сфере социально-трудовых отношений, привлечения молодежи в ряды Профсоюза.