

## **Краткая информация о социально-экономических проблемах в Республике Молдова и действиях профсоюзов по защите прав и интересов трудящихся**

1. Основной проблемой в Республике Молдова остается низкий уровень жизни населения. Сравнивая уровень среднемесячных доходов с прожиточным минимумом, констатируем что, в I квартале 2015 года прожиточный минимум, который составлял 1724,9 лей или 86,6 дол. США, был покрыт доходами на 111,6%. Тем не менее, минимальная заработная плата по стране, которая составляет 1000 лей или 50,2 дол. США, по сравнению с прожиточным минимумом составляет лишь 58%. В реальном секторе экономики минимальный гарантированный уровень оплаты труда составляет 1900 лей (95,5 дол. США) и с 1 мая текущего года будет пересмотрен в зависимости от двух показателей: роста индекса потребительских цен и прироста производительности труда на национальном уровне.

На данном этапе, основной задачей профсоюзов является: повышение минимальной заработной платы до уровня прожиточного минимума и установление нового механизма определения минимальной заработной платы, а именно, в размере 50-60% от средней заработной платы по стране, в соответствии с пересмотренной Европейской Социальной Хартии.

2. Остается проблема задолженности по оплате труда. В декабре 2015 года долги по оплате труда составили более 156 миллионов лей или около 5% от месячного фонда заработной платы. Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы настояла на обсуждении данного вопроса на заседаниях Национальной комиссии по консультациям и коллективным переговорам. К сожалению, в 2015 году данная комиссия заседала только один раз и вопрос задолженности по заработной плате не был рассмотрен.

Тем не менее, по настоянию Конфедерации, была изменена ст. 78 Трудового кодекса, что дало работникам возможность приостанавливать по их инициативе действие индивидуального трудового договора в случае невыплаты заработной платы более чем за 2 месяца подряд, а работодатель не вправе принимать на работу других работников для их замещения.

3. Другой острой проблемой является неформальная занятость и выплата заработной платы «в конвертах». По данным Национального бюро статистики,

в 2015 году более 34% из общего числа занятого населения имело неформальные рабочие места как в неформальном, так и в формальном секторах экономики.

Неформальная занятость и выплата заработной платы «в конвертах» ведет к многочисленным социальным и экономическим проблемам. Работники остаются без необходимой социальной защиты (пенсий, пособий и других социальных выплат), а предприятия сталкиваются с нелояльной конкуренцией. По данным разных экспертов, потери национального бюджета от невыплат соответствующих налогов и взносов при выплате заработной платы «в конвертах» составляют более 5,6 миллиардов лей в год.

Необходимо отметить, что по предложению профсоюзов были созданы межведомственные рабочие группы, в состав которых входят представители Государственной налоговой инспекции, Государственной инспекции труда, Генерального инспектората полиции и Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы. В результате действий рабочих групп были узаконены трудовые отношения с более чем 4,2 тыс. человек и были получены дополнительные доходы в бюджет в виде налогов и взносов в сумме около 12 млн. лей. Кроме того, к нарушителям были применены административные штрафы в сумме 16,9 миллионов лей.

Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы предложила Правительству продолжить меры по борьбе с неформальной занятостью и ужесточить штрафы и санкции по отношению к тем, кто нарушает трудовое законодательство.

4. В контексте уменьшения налогового бремени на доходы населения профсоюзы настаивают на увеличении размера личного освобождения от налога для физических лиц до величины прожиточного минимума.

Также, профсоюзы настаивают на сохранении прогрессивной налоговой сетки и выступают против внедрения единой налоговой ставки. Более того, профсоюзы предложили внедрить дополнительную сетку налогообложения для «сверх» доходов населения. Необходимо подчеркнуть, что на данном этапе в проект закона по налогово-бюджетной политике на 2016 год, Министерство финансов предложило ввести налог на богатство, который предусматривает обложение налогом недвижимости стоимостью более 1,5 миллиона лей и площадью более 120 кв. метров.

5. В соответствии с Законом № 205 от 20.11.2015, были внесены изменения и дополнения в Трудовой кодекс Республики Молдова № 154 от 28

марта 2003 года. Данный документ был разработан в рамках Трехсторонней рабочей группы, в состав которой вошли представители Министерства труда, социальной защиты и семьи, Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы, Национальной конфедерации патроната Республики Молдова и Американской торговой палаты в Молдове.

Таким образом, были внесены изменения и/или дополнения в 39 статей Кодекса. Среди наиболее значимых изменений и дополнений, содержащихся в указанном проекте, можно отметить следующие:

- исключено обязательство регистрации коллективных трудовых договоров и коллективных соглашений. Отныне один экземпляр будет направляться одной из подписавших его сторон в Министерство труда, социальной защиты и семьи или в территориальную инспекцию труда. Коллективные соглашения отраслевого и территориального уровней и коллективные трудовые договора вступят в силу со дня подписания их сторонами либо со дня, установленного соглашением или договором;
- запрещено заключение срочных индивидуальных трудовых договоров в целях уклонения от предоставления прав и гарантий, предусмотренных для работников, с которыми заключается индивидуальный трудовой договор на неопределенный срок. Индивидуальный трудовой договор, заключенный на определенный срок при отсутствии законных к тому оснований, считается заключенным на неопределенный срок;
- предоставляется право работнику приостановить действие индивидуального трудового договора в случае несоответствия условий труда требованиям охраны здоровья и безопасности труда и в случае невыплаты или частичной выплаты, не менее двух месяцев подряд, заработной платы или других обязательных платежей;
- исключено обязательство выхода на работу в день, объявленный Правительством как выходной день для работников, которые еще не состояли в трудовых отношениях с данным предприятием, для трудящихся, действие индивидуальных трудовых договоров которых было приостановлено на соответствующий день, а также для работников, которые в соответствующий день находились в медицинском отпуске, в отпуске по беременности и родам, в частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в дополнительном отпуске без сохранения заработной платы по уходу за ребенком в возрасте от трех до шести лет, в ежегодном

оплачиваемом отпуске, в отпуске без сохранения заработной платы или в учебном отпуске;

Самая главная победа – сохранено право профсоюзов защищать права работника при увольнении.

6. Одной из нерешенных проблем профсоюзов остается несоответствие положений национального законодательства положениям Конвенции МОТ относительно лишения право проведения внезапных проверок Государственной инспекцией труда.

18 июня 2013 года Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы (CNSM) подала жалобу на Правительство РМ за несоблюдение статьи 12 Конвенции № 81 МОТ об инспекции труда в промышленности и торговле.

Трехсторонний комитет МОТ, рассматривая эту жалобу, установил несоответствие отдельных положений национального законодательства (Закон о государственном контроле предпринимательской деятельности № 131 от 08.06.2012 и Закон о государственной инспекции труда № 140 от 10.05.2001) статьям 12 и 16 Конвенции № 81 МОТ.

Исходя из этого, Трехсторонний Комитет МОТ (№ GB.323/INS/11/6 от 24 марта 2015) рекомендовал Правительству Молдовы "провести без промедления меры, необходимые для устранения противоречий между положениями молдавского законодательства и положениями статей 12 и 16 Конвенции № 81 МОТ".

К сожалению, несмотря на рекомендации МОТ и CNSM, Правительство до настоящего времени не привело национальное законодательство в соответствие со ст. 12 Конвенции № 81 МОТ.

Департамент социально-экономической защиты