

SDG 9 Alternatives to PPPs – growing instances of de-privatization_Ru
**ВЫДЕРЖКА ИЗ ДОКЛАДА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
2018 ГОДА
«В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ – УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ»**

ЦУР 9

Альтернативы ГЧП – все новые и новые примеры деприватизации

Качество общественных услуг – это основа справедливого общества и сильной экономики. Эти услуги делают наши сообщества и экономики более справедливыми, устойчивыми к спаду и бедствиям, а также защищают молодых, больных, безработных, инвалидов, престарелых и уязвимых. Качественные общественные службы входят в число основных механизмов общества, предназначенных для выполнения своих обязательств по реализации прав человека, обеспечению гендерного равенства и социальной справедливости. Они играют ключевую роль в реализации целей и задач Повестки дня 2030, включая ЦУР 9, посвященную созданию устойчивой инфраструктуры.

Качественные общественные услуги также способствуют росту экономики, расширению общественной инфраструктуры, исследований и инноваций, здоровой и квалифицированной рабочей силы, а также укреплению и стабильности органов правосудия и регулирования. Для обеспечения всеобщего доступа и приемлемости по цене качественные общественные услуги должны обеспечивать гарантированный доступ для всех, исключая дискриминацию, в качестве юридически закрепленного права. Большинство общественных услуг являются более эффективными и действенными, когда принадлежат и управляются общественностью. Поэтому большинство общественных услуг во всем мире остаются в государственной собственности и управлении.

Борьба с приватизацией – это не просто борьба, чтобы прекратить торговлю общественными услугами. Это также борьба за тип общества, которого мы хотим, борьба за социальную справедливость и равенство. Наши экономики достаточно богаты, чтобы обеспечить необходимые государственные инвестиции, если корпорации и очень богатые люди будут платить свою

справедливую долю. Последствиями недостаточных инвестиций в качественные общественные услуги являются низкий рост, высокое неравенство, слабая социальная сплоченность и неизбежная политическая реакция, используемые в настоящее время для стимулирования расизма, национализма и ксенофобии.

Общественные услуги как цель приватизации

Однако потенциальная прибыль от общественных услуг в сочетании с тридцатилетней глобальной неолиберальной пропагандой делает их целью для приватизации со стороны корпоративных искателей прибыли. В 2013 году только сектор здравоохранения оценивался в более чем 7 триллионов долларов США, что составляет 10 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП), увеличиваясь на 5 процентов в год. По оценкам, образование оценивается в 3 триллиона долларов США. Вода является одним из наиболее важных и потенциально ценных ресурсов на планете (см. обзор ЦУР 6 в данном докладе).

Те, кто стремится получить прибыль от приватизации, продвигают целый ряд мифов. Поскольку приватизация стала ответственностью по связям с общественностью в 1990-х годах, корпорации начали продвигать государственно-частные партнерства (ГЧП). Поскольку организации гражданского общества и профсоюзы работают над раскрытием сущности ГЧП, их тактика меняется с использованием новых и не менее опасных постоянно развивающихся корпоративных инструментов.

В последние годы корпоративный сектор вложил значительные средства в содействие приватизации общественных услуг. Его стратегия предполагает создание «благоприятной среды» законодательства и нормативных актов для привлечения и защиты частных инвесторов, финансирования инфраструктуры как класса активов и средств, финансируемых правительством, для подготовки притока прибыльных проектов. Страны все чаще используют государственные деньги, включая налоги, пенсионные фонды и официальную помощь в целях развития (ОПР), чтобы компенсировать любые риски для частных инвесторов. Торговые соглашения также используются для создания благоприятной среды и блокирования приватизации.

Приватизация также облегчается путем произвольных

ограничений на государственные займы и расходы. Растущий долг часто используется в качестве предлога для приватизации активов, вместо того, чтобы требовать от корпораций и очень богатых платить свою долю налогов. ООН, G20 и ОЭСР недавно призвали к увеличению частных инвестиций в общественное обслуживание и инфраструктуру. Тревожно, что большинство в глобальном профсоюзном движении и в гражданском обществе медленно противостоят этому.

Вопреки риторике эффективности частного сектора основной движущей силой приватизации является ожидаемая прибыль от сокращения рабочих мест и снижения затрат на рабочую силу. Приватизация используется для расторжения коллективных соглашений, снижения заработной платы и ухудшения условий труда, расширения нестабильной занятости и уничтожения профсоюзов.

Общественности часто говорят, что приватизации трудно или невозможно изменить, но это игнорирует сотни свидетельств, когда правительства успешно возвращают приватизированные услуги – нередко в результате неудачной приватизации – обратно в руки государства. Профсоюзы, такие как ИОО, выступают за отмену приватизации, продвигают примеры успеха и помогают своим членским организациям добиваться отмены приватизации. Они выступают против торговых соглашений, охватывающих или влияющих на общественные услуги, потому что они усложняют деприватизацию, делая ее более дорогостоящей или невозможной.

Облигации социального воздействия (ОСВ) являются последней мутацией приватизации в таких областях, как реабилитация правонарушителей, работа с молодежью и службы занятости. Они усиливают ложную идею о том, что только частный сектор может внедрять инновации. Они превращают сложные социальные услуги в финансовые инструменты, которые трудно администрировать, и привлекают ресурсы к устранению симптомов социальных проблем, а не причин. ОСВ также потенциально могут снизить заработную плату, заменить квалифицированных работников волонтерами и придать новое приемлемое «социальное» лицо неприемлемой приватизации социальных услуг.

Приватизация, аутсорсинг и использование агентских работников не являются гендерно нейтральными. Они непропорционально влияют на сектора с более высоким процентом

женщин. Они также блокируют доступ к таким качественным общественным услугам, которые должны способствовать облегчению женского труда в виде неоплачиваемой домашней работы и облегчению интеграции женщин на рынок труда (см. главу 4 настоящего доклада). Они также создают неустойчивую занятость, которая подрывает права в сфере труда таким образом, что это неблагоприятно влияет на женщин. Приватизация, аутсорсинг и использование агентских работников обычно приводят к удорожанию и уменьшению гибкости услуг. Процесс получения непредвиденных прибылей частными компаниями создает условия, благоприятствующие финансовой и политической коррупции, которые редко учитываются.

В случаях, когда невозможно покончить с приватизацией, аутсорсингом и использованием агентских работников, организованный труд работников приватизированных служб является наилучшим способом обеспечения достойной заработной платы и условий труда таких работников и важным способом прекращения конкуренции заработной платы и уничтожения прав трудящихся, используемых в качестве движущей силы приватизации.

Общественно-государственные партнерства (ОГП) в основном включают в себя сильные коммунальные услуги, объединяющие более слабые коммунальные предприятия, для совместного решения проблем и повышения качества обслуживания, часто путем передачи технических навыков при сохранении достойной занятости. Когда правительства не возобновляют контракты с частными операторами или не прекращают их раньше, ОГП обеспечивают жизнеспособный способ доступа к экспертным знаниям.

От Нью-Дели до Барселоны, от Аргентины до Германии тысячи политиков, государственных должностных лиц, трудящихся, профсоюзов и социальных движений регенерируют или создают общественные службы, включая инфраструктуру, для удовлетворения основных потребностей людей и решения экологических проблем. Они делают это чаще всего на местном уровне.

Растущие тенденции (ре)муниципализации

В новом докладе «Возвращение общественных услуг», подготовленном Транснациональным институтом и

опубликованном при участии организаций из разных стран мира содержится расширенный перечень новых инициатив в сфере государственной собственности и множество подходов к деприватизации. Это свидетельствует о том, что с 2000 года имели место, по меньшей мере, 835 примеров (ре)муниципализации общественных услуг в мире: более 1600 муниципалитетов в 45 странах.

Почему во всем мире из рук частных операторов забирают основные услуги? На то есть немало причин: чтобы прекратить злоупотребления в частном секторе; восстановить контроль над местной экономикой; предоставить людям доступные услуги; реализовать амбициозные климатические стратегии.

Ремunicipализация имеет место и в небольших городах, и в столицах, следуя различным моделям государственной собственности и с различным уровнем участия граждан и трудящихся. Тем не менее, видна последовательная картина: эффективные, демократические и доступные общественные услуги возможны. Мы можем говорить «нет» снижению качества обслуживания и постоянно повышать цены. Все больше общин и городов закрывают главу приватизации и возвращают основные услуги в руки государства. Общие выводы доклада можно обобщить в виде следующих 10 пунктов:

1. Более эффективные решения, чем приватизация, существуют.
2. Ремunicipализация гораздо более распространена, чем предполагается, и она работает.
3. Ремunicipализация – это локальная реакция на жесткую экономию.
4. Ремunicipализация – это ключевая стратегия энергетического перехода к энергии и энергетической демократии.
5. Возвращение услуг на внутренний рынок в конечном итоге дешевле для местных органов власти.
6. Ремunicipализация способствует повышению качества и демократизации общественных услуг.
7. Ремunicipализация – это еще еще 835 причин для борьбы с торговыми и инвестиционными соглашениями.
8. Извлеченные уроки: не приватизируйте в первую очередь.
9. Ремunicipализация предоставляет возможности для новой, диверсифицированной, демократической общественной собственности.

10. Города и группы граждан, имевшие дело с ремуниципализацией, сотрудничают и создают сети.