

## **ИОО ПРОВЕЛ СЕМИНАР ПО НАЛОГОВОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ В ГАНЕ**



27-28 июля в Гане состоялся двухдневный семинар, профинансированный Фондом им. Фридриха Эберта (ФФЭ), посвященный вопросам налогового правосудия «Незаконные финансовые потоки (НФП) и доходы, необходимые для развития общественного обслуживания». До Ганы аналогичные семинары прошли в Танзании, Нигерии и Кении, а итоговая конференция запланирована на сентябрь в Эфиопии.

Цель семинара – обмен мнением и обсуждение ограничений и возможностей мобилизации внутренних ресурсов в Гане, угроз приватизации для качественного предоставления общественных услуг, объемы потерь страны от налоговых льгот и других поблажек, предоставляемых многонациональным компаниям. Кроме того, мероприятие было направлено на то, чтобы помочь стране увеличить налоговые поступления для выполнения правительственной повестки дня «Гана помимо помощи».

Проанализировав заинтересованные стороны и оценив расстановку сил, участники определили ключевые и наиболее влиятельные заинтересованные стороны для разработки стратегии успешной кампании.

В мероприятии приняли участие представители Профсоюза работников коммунального обслуживания (PUWU), Профсоюза государственных служащих (PSWU), Объединения зарегистрированных медсестер Ганы (GRNA), Объединения

работников государственных и местных органов власти Ганы (CLOGSAG), UNICOF, Профсоюза работников здравоохранения (HSWU), Профсоюза работников местных органов власти (LGWU) и Объединения высших руководящих лиц Федерации университетов Ганы (FUSAG), а также Конгресса профсоюзов Ганы (TUC), Коалиции ОГО по вопросам налоговой справедливости и ФФЭ.

**Данный семинар является частью серии семинаров, посвященных вопросам налоговой справедливости, проводимых ИОО в ряде стран Африки. До Ганы аналогичные семинары прошли в Танзании, Нигерии и Кении, а итоговая конференция запланирована на сентябрь в Эфиопии.**

**Участники семинара отметили, что:**

**1. В проекте соглашения между Ганой и Exxonmobil, как и в предыдущих, экспортные и импортные пошлины, скорее всего, будут отменены, как видно из теста проекта соглашения, который был зачитан. Кроме того, оно нарушает статью 67 (б) Закона о налоге на прибыль (Закон 896) о продлении перенесенных будущих убытков с 5 до 10 лет.**

**2. Несмотря на то, что страна подписала Инициативу прозрачности в добывающей промышленности (ИПДП), в соглашении предусмотрены положения о конфиденциальности, которые ограничивают глубину и масштабы публичного обсуждения соглашения.**

**3. Проекты государственно-частного партнерства (ГЧП) являются бременем и истощают государственную казну, ограничивают доступ к качественным общественным услугам. В качестве примера можно привести соглашение Ghana Water Company Limited (GWCL) с господином Бэфессой о строительстве опреснительной установки. Соглашение втянуло GWCL в долги, в результате чего чистый отрицательный ежемесячный денежный отток составил почти 6,02 млн. ганских седи.**

**4. ГЧП предоставляет возможность уклоняться от уплаты налогов через оффшорную собственность и использовать государственные деньги для гарантий частной монополии.**

**5. Несмотря на различные обязательства между профсоюзами и правительством Ганы по концессии Electricity Company of Ghana (ECG), все еще существуют серьезные и**

**проблемные налоговые положения, служащие интересам концессионера, а не правительства или народа Ганы.**

6. Согласно концессионному соглашению, компания ECG, в том числе лица и организации, работающие от имени компании в рамках программы Millennium Challenge Compact II (МССII), освобождена от всех видов налогов, пошлин и тарифов на прибыль, доход и любую деятельность, выполняемую в рамках программы. Компании будет возвращаться любой корпоративный налог, уплачиваемый правительству Ганы, и разрешается устанавливать более высокие цены на электроэнергию.

7. Концессионное соглашение с ECG привело к созданию частной монополии с суверенными гарантиями. Фирма не преминет вознаградить своих акционеров за счет налогоплательщика.

**8. Всемирный банк сообщает, что Гана теряет около 5% ВВП из-за налоговых льгот, что составляет более 2 млрд. долларов. Так, например, в свободных зонах компаниям предоставляются 100%-ные налоговые льготы по налогу на прибыль на прибыль в течение 10 лет, которые, после этого периода, не должны будут превышать 15 процентов.**

9. Соглашения об избежании двойного налогообложения препятствуют Гане получать доходы от многонациональных компаний, присутствующих в Гане. Вместе с тем, вызывает тревогу тот факт, что страна продолжает подписывать новые соглашения об избежании двойного налогообложения, включая недавнее соглашение, подписанное с налоговыми гаванями, такими как Ирландия, Маврикий и Сингапур.

После этого участники семинара изложили **предложения, чтобы помочь правительству Ганы достичь своих целей и избежать уклонения от уплаты налогов:**

1. Мы настоятельно призываем правительство Ганы пересмотреть проект соглашения с Exxonmobil, чтобы гарантировать, чтобы страна получала больше доходов, чем предусмотрено соглашением в ее нынешнем виде.

2. Государственно-частное партнерство не должно быть реакцией правительства на предоставление общественных услуг. Правительству следует сосредоточить внимание на увеличении объема поступлений путем создания формальной занятости в секторе, изучения возможности совершенствования налогов на

состояние и имущества, а также устранение всех видов вредоносных налоговых льгот.

3. Правительству следует создать и придерживаться механизмов, обеспечивающих прозрачность и подотчетность переговоров по налоговым соглашениям путем расширения общественного и парламентского контроля за переговорным процессом, включая результаты переговоров.

4. Правительству следует незамедлительно приступить к созданию реестра вещественных прав собственности, который бы являлся исчерпывающим, актуальным, с проверенной информацией и доступным для общественности бесплатно.

5. Профсоюзы и гражданские общества должны быть решительными в своем стремлении выявлять слабые стороны или неудачи модели, отслеживая механизмы мониторинга, которые будут внедрены в рамках ECG & PDSG в соответствии с разделом 2.23 соглашения, что является предварительным условием.

6. Правительству Ганы следует выполнить свои обязательства, взятые в Бюджетном заявлении 2018 года, относительно решения проблемы вредоносных налоговых льгот путем принятия оперативных, конкретных и надежных мер.

7. Гана должна ежегодно публиковать информацию о том, какие компании получают выгоду от установленных законом и дискреционных налоговых льгот, сколько компаний пользуются этими льготами и во сколько обходится каждая льгота.

8. Все льготы должны публично обсуждаться в парламенте Ганы до их предоставления и не должны быть дискреционными для отдельных компаний.

9. Гане следует пересмотреть свои нынешние налоговые соглашения, чтобы гарантировать, что они не являются источником налоговых потерь, а также рассмотреть возможность пересмотра налоговых соглашений, больше не соответствующих заявленным целям. Гана также не должна ратифицировать налоговые соглашения с налоговыми гаванями, такими как Ирландия и Маврикий.

В итоге было достигнуто договоренность о том, что эффективная мобилизация внутренних ресурсов и постоянное взаимодействие профсоюзов, ОГО и правительства являются наилучшим способом улучшения средств к существованию

трудящихся и граждан путем предоставления качественных общественных услуг.

### **Конференция женщин Африки по вопросам налоговой справедливости**

Следующее мероприятие, посвященное налоговой справедливости – Конференция женщин Африки по вопросам налоговой справедливости, состоится в 5-6 сентября 2018 года Аддис-Абебе (Эфиопия) при участии представителей Ганы, Нигерии, Кении, Танзании, Туниса, Уганды, Свазиленда и ЮАР.