

PSI General Secretary meets with Louise Arbour, the Special Representative of the UN Secretary General on International Migration_Ru

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ИОО ВСТРЕТИЛСЯ СО
СПЕЦИАЛЬНЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ ГЕНЕРАЛЬНОГО
СЕКРЕТАРЯ ООН ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ
ЛУИЗОЙ АРБУР**

12 июля 2018 года



Генеральный секретарь ИОО Роза Паванелли встретила со специальным представителем Генерального секретаря ООН по международной миграции Луизой Арбур в Нью-Йорке, чтобы подвести итоги заключительного раунда переговоров, прошедшего на этой неделе в рамках Глобального договора ООН по миграции.

Роза Паванелли подчеркнула, что Глобальный договор по миграции невозможен без гарантий полной защиты прав человека всех мигрантов, независимо от их статуса, доступа к достойному труду и качественных общественных услуг.

В свете неудачных ответных мер правительств на миграцию и предоставление убежища, подпитываемых расизмом и антимигрантской политикой, нарушающей права человека мигрантов и разъединяющей их семьи, успех Глобального договора зависит от его способности прочно опираться на правозащитную нормативную базу с учетом гендерных аспектов и потребностей детей при разработке действенных обязательств по международному сотрудничеству в соответствии с Целями устойчивого развития на период до 2030 года.

Луиза Арбур, возглавляющая Секретариат ООН, ведет переговоры. Она также будет выполнять функции Генерального секретаря Межправительственной конференции по принятию

Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции 10-11 декабря 2018 года в Марокко.

Представители ИОО вошли в состав делегации профсоюзных активистов, лоббирующих наши позиции на этой неделе на заключительном раунде переговоров.

Заявление ИОО, представленное Женевьевой Генсианос в ходе неофициального диалога с сокоординаторами во время последнего раунда переговоров по Глобальному договору ООН по миграции

1. Миграция и развитие: устранение глубинных причин

Согласованная, основанная на правозащитном подходе и устойчивая миграционная политика может обеспечить положительный опыт миграции и преимущества для мигрантов, стран происхождения, транзита и назначения, но в конечном итоге – в среднесрочной и долгосрочной перспективе – будет способствовать снижению зависимости от миграции.

В этой связи мы полностью приветствуем цель 2, направленную на минимизацию движущих сил и структурных факторов, заставляющих людей покидать страны происхождения и приверженность своевременному и полному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В частности, мы поддерживаем приверженность инвестициям в программы, направленные на устранение движущих сил и структурных факторов, заставляющих людей мигрировать. Эти программы включают в себя искоренение бедности, достойный труд, здравоохранение, образование, всесторонний экономический рост, инфраструктуру, развитие городов и сельских районов, смягчение последствий изменения климата и адаптацию, уменьшение опасности бедствий, защиту прав человека и пр. Эти программы, по сути, представляют собой содержание ЦУР 2030, которые могут быть всецело и эффективно реализованы через общественное обслуживание. Являясь глобальной федерацией, представляющей работников общественного обслуживания, мы видим в Глобальном договоре и его согласовании с ЦУР 2030 мощный аргумент для

инвестиций в качественные общественные услуги как в странах происхождения, так и назначения. Отстаивая доступ к качественным общественным услугам, мы работаем над: 1) устранением движущих сил и структурных факторов в странах происхождения; 2) поощрением интеграции, социальной сплоченности и защиты прав человека и доступа к основным услугам в странах назначения.

2. Правозащитная нормативная структура управления миграцией

Мы приветствуем упоминание правозащитной нормативной структуры, основанной на международных нормах в сфере прав человека и трудовых стандартах, в 3-м пересмотренном проекте.

В контексте смешанной миграции в 3-м пересмотренном проекте подтверждается приверженность Нью-йоркской декларации о беженцах и мигрантах, в которой говорится, что «беженцы и мигранты имеют право на одни и те же всеобщие права человека и основные свободы, которые должны соблюдаться, защищаться и выполняться во все времена». Далее говорится о том, что лишь беженцы имеют право на международную защиту, как это определено международным беженским правом. Вместе с тем, подобная дифференциация не должна использоваться для дискриминации беженцев и мигрантов, а подтверждать полное право на обеспечение права человека, будь то мигрант, проситель убежища или беженец.

Мы с обеспокоенностью отмечаем, что в 3-м пересмотренном проекте, как и в предыдущих проектах, по-прежнему подчеркивается приоритетность (см. Руководящие принципы) национального суверенитета в дифференцированном отношении к регулярным и нерегулярным мигрантам, управлении и безопасности границ (цель 11) и иммиграцией (цель 13).

Суверенное право государств в равной степени включает обязательства защищать, отстаивать и осуществлять права человека всех лиц на своей территории. Таким образом, при упоминании международного права в руководящем принципе, касающемся национального суверенитета, международное право должно прямо упоминать международное право в области прав человека.

3. Обеспечение доступа к основным услугам: содействие интеграции, социальной защите и борьбе с расизмом и ксенофобией

Мы предпочитаем упоминание в Глобальном договоре доступа к общественным услугам, а не к базовым услугам.

Мы особенно обеспокоены тем, что цель 15 (доступ к базовым услугам) в настоящее время ослаблена, причем вступительная часть предусматривает дифференциацию доступа к основным услугам нерегулярных мигрантов и обычных мигрантов, и граждан.

Концепция «защитной стены», т.е. разделения общественных служб и иммиграционного контроля размыта и ослаблена. Несмотря на повторное упоминание в цели 15 того, что все мигранты, независимо от своего статуса, могут осуществлять свои права человека через безопасный доступ к базовым услугам, в разделе, тем не менее, четко просматривается дифференциация доступа регулярных и нерегулярных мигрантов к таким услугам. Более того, нет четкого разграничения между предоставлением услуг и иммиграционным контролем. Напротив, сохранена фраза «сотрудничество между поставщиками услуг и иммиграционными органами», которая на практике может оставаться препятствием для доступа мигрантов к общественным услугам.

Мы приветствуем упор на оказание услуг с учетом гендерных аспектов и потребностей инвалидов и детей.

В особенности мы приветствуем доступ мигрантов к праву на здоровье, в том числе укрепление потенциала в области предоставления услуг и подготовки медицинских работников, а также приведение этих мер в соответствие с Системой приоритетов и Руководящими принципами ВОЗ, способствующими укреплению здоровья беженцев и мигрантов.

4. Признание профсоюзов заинтересованными сторонами Глобального договора и ведущей роли МОТ в области трудовой миграции и мобильности

Мы решительно приветствуем признание роли профсоюзов, а также гражданского общества в Глобальном договоре в п. 15 Руководящих принципов «Общенациональный подход» и п. 44 раздела «Реализация».

Мы особенно приветствуем привлечение профсоюзов к рассмотрению Глобального партнерства в сфере навыков, в частности в том случае, если они будут опробованы в секторе здравоохранения, который мы представляем. Опыт наших членских организаций в Двустороннее трудовое соглашение между Германией и Филиппинами о медсестрах является примером передовой практики социального диалога в таком партнерстве.

В конечном счете, Глобальный договор ООН по миграции будет успешным лишь в том случае, если обеспечит учет и полное участие всех заинтересованных сторон. Аналогичным образом, Глобальный договор может быть реализован лишь в рамках многосторонней структуры ООН при поддержке ее Секретариата и специализированных учреждений. МОТ с ее компетенцией в области трудовой миграции, контрольного механизма, трипартизма и структур социального диалога является наиболее подходящей многосторонней структурой, которая может в полной мере реализовать аспекты трудовой миграции и мобильности рабочей силы в рамках Глобального договора.

Профсоюзы, как наиболее представительные организации трудящихся, в том числе трудящихся-мигрантов, могут сыграть решающую роль в приведении Глобального договора от глобального к низовому уровню.

Профсоюзы общественного обслуживания, представляющие работников, предоставляющих основные услуги, имеющие решающее значение для мигрантов, готовы взять на себя эту роль. Мы полны решимости и впредь отстаивать права человека всех мигрантов, независимо от их статуса, проводить кампании, пропаганду, социальный диалог и заниматься органайзингом. В наших действиях мы по-прежнему привержены накоплению передовой практики и доказательной базы, необходимых для правозащитной нормативной базы Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Мы с нетерпением ждем успешного завершения последнего раунда переговоров.