

Asuncion: municipal workers, waste pickers and the community in strategic alliance for a quality public waste collection service_Ru

АСУНСЬЙОН: МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАБОТНИКИ, СБОРЩИКИ ОТХОДОВ И СООБЩЕСТВО СОЗДАЛИ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ СОЮЗ ЗА КАЧЕСТВЕННЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ УСЛУГИ ПО СБОРУ ОТХОДОВ

С момента старта кампании за возвращение услуги по сбору бытовых отходов обратно в государственный сектор в 2003 году профсоюз муниципальных работников Асунсьона (Sindicato de Obreros y Empleados de la Municipalidad de Asuncion, SINOEMA), являющийся членской организацией ИОО, усердно работает над сохранением качества услуг. Профсоюз способствует укреплению солидарности рабочего класса с переработчиками отходов и другими неформальными работниками, поскольку понимает, что они и их сообщество играют важную роль в поддержании управления отходами под муниципальным контролем.

Население столицы Парагвая Асунсьон, составляющее 600 тыс. человек, ежедневно производит более 700 тонн отходов. Если прибавить к этому столичный регион, то население составит около 2,5 млн. человек, что будет равно 70% национального ВВП. В целом качество услуг и доступ к ним лучше в Асунсьоне и в столичном регионе, чем в остальной части страны, а управление отходами ничем не отличается.

Интегрированное управление продолжает оставаться на повестке дня

Муниципальные службы отходов охватывают 92% населения. Национальное и муниципальное законодательство о комплексном управлении твердыми отходами еще не реализовано. Правительство приняло национальный закон восемь лет назад, но не издало правил, необходимых для его осуществления. Между тем, городские законы должны решить проблему десятков незаконных полигонов. В результате, за исключением некоторых районов, где осуществляется экспериментальный проект по

выборочному сбору отходов, отходы не сортируются или не обрабатываются до транспортировки на полигон La Cateura, который был открыт частной компанией EMPO S.A. в 2005 году.

Полигон La Cateura начал функционировать в 1985 году. Несмотря на то, что она должна была функционировать до 2020 года, ряд споров и технических проблем привели к тому, что местные власти постановили закрыть ее к 2018 году. В настоящее время компания строит новый полигон для захоронения отходов в соседнем муниципалитете Вилла Хаес. Тем не менее, имеются серьезные сомнения в отношении того, смогут ли операторы начать работу вовремя из-за юридического спора между EMPO, Вилла Хаес и концессионером по сбору отходов, действующим в настоящее время работает в Вилла Хаес.

Кроме того, имеет место спор с более чем 700 сборщиками отходов (ганчерос), которые сортируют отходы для повторного использования на полигоне и боятся потерять работу в случае передачи. Компания предлагает сохранить предприятие по переработке отходов на полигоне La Cateura, но сборщики отходов обратились к муниципалитету с просьбой построить на этом участке завод по переработке отходов и внедрить комплексный план управления в соответствии с муниципальным заказом 2014 года. Они надеются таким образом сохранить свою работу, доход и улучшить условия труда.

Жители Асунсьона платят муниципалитету за услугу напрямую. EMPO выставляет муниципалитету счет за каждую тонну отходов, отправленных в место захоронения отходов. Стоимость этой услуги составляет значительную часть муниципального бюджета и почти столько же, сколько общий фонд заработной платы местных органов власти.

Борьба профсоюзов за улучшение условий труда в секторе

В муниципальных службах уборки улиц и сбора отходов Асунсьона работают 2 тыс. человек, что эквивалентно 20% муниципальной рабочей силы. Большинство из этих работников (60%) находятся на постоянных контрактах, но оплачиваются лишь за каждый день своей работы. Растет число занятых на этой основе работников в секторе уборки улиц.

За последние годы профсоюзы добились существенного прогресса. Они заключили коллективные соглашения, предусматривающие выплату премий работникам, занимающимся уборкой улиц, в связи с негигиеничным характером работы; доплату за работу в ночную смену, воскресенья и праздничные трудового стажа поденщиков; доплаты работникам с высшим образованием за квалификацию, медицинское страхование и пр. В ответ на Кампанию ИОО за качественное общественное обслуживание в 2017 году 700 работающих по нестандартным контрактам (гражданские контракты без каких-либо поощрительных выплат или доплат) получили постоянные контракты. В 2016 году около 3% муниципальных работников Асунсьона работали по нестабильным контрактам.

Условия труда на полигонах в целом нестабильны. Несмотря на то, что управление La Cateura находится в частных руках, профсоюзам муниципальных работников удалось недавно добиться определенных улучшений условий труда, таких как повышение безопасности и улучшение освещения как на самом полигоне, так и на подъездах к нему.

Важность солидарности трудящихся

Условия труда муниципальных работников Асунсьона в целом лучше, чем работников остальной части страны, хотя ожидаются некоторые улучшения. Исследование, опубликованное ИОО в 2016 году, гласит: «Между столичным городом Асунсьон и муниципалитетами внутри страны существуют существенные различия в плане оплаты и доступа к социальному обеспечению». Так, например, сборщикам отходов в Асунсьоне выплачиваются в размере 500-800 дол. США, что примерно в два раза выше, чем в других муниципалитетах столичного региона. Это же касается профсоюзного членства муниципальных работников Асунсьона по сравнению с работниками других городов.

SINOEMA является наиболее репрезентативным профсоюзом в секторе уборки улиц. Профсоюз хочет создать национальное профобъединение, что позволит ему расширить свои кампании на всех работников сектора. Переговоры по рамочному коллективному соглашению позволили бы избежать того, чтобы каждый профсоюз вел переговоры независимо друг от друга с

каждым муниципалитетом, становясь зависимыми от доброй воле или иным образом от местных органов власти.

Неофициальная рабочая сила насчитывает более 2 тыс. сборщиков уличных отходов (карритерос) и почти 800 сборщиков отходов на свалках (ганчерос). Сами сборщики отходов успешно договорились при поддержке SINOEMA о своем праве продолжать работу на полигоне, в то время как контракты на предоставление услуг были заключены с ЕМРО.

Несмотря на то, что SINOEMA не привлекает в свои ряды неформальных работников, она регулярно пользуется их поддержкой. Так, например, ее члены не перерабатывают материалы из отходов, которые они собирают, чтобы не оказывать воздействие на доходы ганчеросов. Эти обязательства стали результатом постоянных профсоюзных усилий по укреплению солидарности между работниками.

Сохранение качества общественных услуг по сбору отходов

Тот факт, что служба остается в государственном секторе, является данью муниципальным работникам, боровшимся за реституцию в 2003 году после бессрочной забастовки, в ходе которой один работник был, к сожалению, убит в результате полицейских репрессий. Для этого была важна общественная поддержка. Работники проводили информационно-просветительские кампании, ориентированные на качество и стоимость услуг.

Работники по сбору муниципальных отходов также приложили огромные личные усилия, выполняя работу с ограниченным парком транспортных средств, зная, что единственный способ вернуть работу в государственный сектор – продемонстрировать свою способность обеспечивать качественные услуги.

В последнее время профсоюз состоит в споре с местными властями в связи с отсутствием обслуживания парка грузовиков, что, по мнению профсоюза, представляет собой секретную программу приватизации этих услуг. Однако профсоюзы договорились о подписании соглашений, которые, в принципе, предусматривают улучшения, включая покупку компактных грузовых автомобилей и других транспортных средств.

Почти все муниципалитеты столичного региона теперь имеют собственные системы управления сбором отходов, но в последнее время имели место случаи реорганизации. Профсоюзы считают, что в Парагвае имеет место тенденция к реорганизации услуг по сбору отходов.